

UCHWAŁA NR XLII/375/2021 RADY MIEJSKIEJ OSTRZESZÓW

z dnia 25 listopada 2021 r.

w sprawie przyjęcia programu współpracy Miasta i Gminy Ostrzeszów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami określonymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2022 rok

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.), art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 z późn. zm.) Rada Miejska Ostrzeszów uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Uchwala się program współpracy Miasta i Gminy Ostrzeszów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami określonymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na 2022 rok, zwany dalej „programem współpracy”.

2. Program współpracy określa zasady, zakres i formy współpracy Miasta i Gminy Ostrzeszów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami określonymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zwanymi dalej „podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego”.

Rozdział 1. Cele programu

§ 2. 1. Celem głównym programu współpracy jest zaspokajanie potrzeb społecznych mieszkańców gminy oraz podnoszenie poziomu jakości życia jej mieszkańców. Cel główny realizowany jest poprzez budowanie partnerstwa pomiędzy jednostką samorządu terytorialnego a podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego oraz stałe rozwijanie zakresu i form współpracy.

2. Cele szczegółowe programu współpracy są następujące:

- 1) umacnianie w świadomości społecznej poczucia odpowiedzialności za wspólnotę lokalną oraz jej tradycje;
- 2) stworzenie warunków do zwiększenia aktywności społecznej mieszkańców gminy;
- 3) wzmocnienie w świadomości społecznej poczucia odpowiedzialności za życie lokalnej wspólnoty;
- 4) otwarcie na innowacyjność, poprzez umożliwienie podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego indywidualnego wystąpienia z ofertą realizacji projektów konkretnych zadań publicznych;
- 5) budowanie społeczeństwa obywatelskiego poprzez aktywizację społeczności lokalnej;
- 6) prowadzenie nowatorskich i bardziej efektywnych działań na rzecz mieszkańców;
- 7) uzupełnienie działań miasta i gminy w zakresie nie obejmowanym przez struktury samorządowe;
- 8) zwiększenie zaangażowania i udziału mieszkańców w rozwiązywaniu lokalnych problemów.

Rozdział 2. Zakres przedmiotowy współpracy

§ 3. Przedmiotem współpracy samorządu Miasta i Gminy Ostrzeszów z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego jest:

- 1) realizacja zadań gminy określonych w ustawach;
- 2) podwyższanie efektywności działań kierowanych do mieszkańców gminy;
- 3) tworzenie systemowych rozwiązań ważnych problemów społecznych;
- 4) określanie potrzeb społecznych i sposobu ich zaspakajania;
- 5) konsultowanie aktów prawa lokalnego.

Rozdział 3.

Formy współpracy

§ 4. Miasto i Gmina Ostrzeszów realizuje zadania publiczne we współpracy z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w szczególności w następujących formach:

- 1) zlecania podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w obowiązujących aktach prawnych, m.in.;
 - ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 z późn. zm.);
 - uchwale nr XVI/122/2019 Rady Miejskiej Ostrzeszów z dnia 28 listopada 2019 w sprawie określenia warunków i trybu finansowania rozwoju sportu przez Miasto i Gminę Ostrzeszów (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2019r., poz.10423);
- 2) konsultowania z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego aktów prawa miejscowego na zasadach określonych w uchwale Nr XLI/294/2010 Rady Miejskiej Ostrzeszów z dnia 9 września 2010 r. w sprawie uchwalenia sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego podmiotów, prowadzących działalność pożytku publicznego;
- 3) współdziałania w pozyskiwaniu środków finansowych z innych źródeł, w szczególności z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej;
- 4) udziału w miarę możliwości podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego w działaniach programowych samorządu;
- 5) użyczania, wynajmowania lub udostępniania pomieszczeń, będących własnością gminy na działalność podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, realizujących zadania publiczne;
- 6) informowania w dziale „Organizacje pozarządowe” utworzonym w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej miasta i gminy o współpracy z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, a także o ich zamierzeniach i dokonaniach;
- 7) pomocy w nawiązywaniu kontaktów międzynarodowych;
- 8) szkolenia i konsultacje w celu zwiększenia profesjonalizmu działań podejmowanych przez organizacje;
- 9) obejmowanie patronatem Burmistrza Miasta i Gminy Ostrzeszów inicjatyw podejmowanych przez organizacje pozarządowe.

Rozdział 4.

Zasady współpracy i sposób realizacji programu

§ 5. Współpraca Miasta i Gminy Ostrzeszów z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego odbywa się w oparciu o następujące zasady:

- 1) pomocniczości – dążenie do poszerzania zakresu zadań zleczanych podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego oraz wspieranie podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego w zakresie, jaki jest niezbędny do efektywnej realizacji podejmowanych przez nich zadań publicznych;
- 2) suwerenności stron - współpraca z zachowaniem autonomii partnerów z możliwością zgłaszania propozycji i deklaracji oraz zachowanie otwartości na propozycje drugiej strony;
- 3) partnerstwa - dobrowolna współpraca równorzędnych dla siebie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych problemów i osiągnięciu razem wytyczonych celów;
- 4) efektywności - wspólne dążenie do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów realizacji zadań publicznych, przy jednoczesnym zachowaniu gospodarności w zakresie wydatkowania środków publicznych przez organizację;
- 5) uczciwej konkurencji – podejmowanie działań opierających się na obiektywnych i równych dla wszystkich stron kryteriach, zasadach oraz prowadzenie działań (w szczególności dotyczących zlecania zadań publicznych) w sposób transparentny i przejrzysty;

6) jawności - wszystkie możliwości współpracy Miasta i Gminy Ostrzeszów z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego są powszechnie wiadome i dostępne oraz jasne i zrozumiałe w zakresie stosowanych procedur;

7) równości szans- określenie i uwzględnienie potrzeb grup, którym grozi wykluczenie społeczne.

§ 6. 1. Zlecenie realizacji zadań publicznych odbywa się zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 z późn. zm.) oraz uchwale nr XVI/122/2019 Rady Miejskiej Ostrzeszów z dnia 28 listopada 2019 w sprawie określenia warunków i trybu finansowania rozwoju sportu przez Miasto i Gminę Ostrzeszów.

2. W ciągu 7 dni od upłynięcia terminu składania ofert, lista podmiotów ubiegających się o dotacje, rodzaj zadań oraz wielkość wnioskowanych dotacji zostanie podana do publicznej wiadomości Biuletynu Informacji Publicznej, na stronie internetowej Miasta i Gminy Ostrzeszów oraz umieszczona na tablicy ogłoszeń.

3. Decyzję o wyborze podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, które uzyskają dotację oraz o wysokości dotacji podejmuje Burmistrz w formie zarządzenia.

4. Zawarcie umowy i finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań, o których mowa w Rozdziale 5, § 7 przyznawane jest po uchwaleniu budżetu na 2022 r.

5. Realizując zlecane przez gminę zadania publiczne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego są zobowiązane:

- 1) informować z wyprzedzeniem odpowiednie komórki organizacyjne Urzędu Miasta i Gminy wyznaczone do kontroli merytorycznej i finansowej o organizacji imprez odbywających się w ramach zadania;
- 2) informować odbiorców zadania o fakcie dofinansowania jego realizacji z budżetu Miasta i Gminy Ostrzeszów.

Rozdział 5.

Priorytetowe zadania publiczne

§ 7. 1. Ustala się na rok 2022r. następujące zadania priorytetowe dla Miasta i Gminy Ostrzeszów:

1) w dziale „Pomoc społeczna” zadania w zakresie:

a) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób:

- zapewnienie usług opiekuńczych dla mieszkańców Miasta i Gminy Ostrzeszów;
- działalność na rzecz osób starszych.

2) w dziale „Ochrona zdrowia” zadania w zakresie:

a) ochrony i promocji zdrowia, w tym działalności leczniczej w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej:

- działania na rzecz osób po mastektomii;
- działalność na rzecz osób z niepełnosprawnością;
- edukacja zdrowotna;
- promocja zdrowia.

3) w dziale „Edukacyjna opieka wychowawcza” zadania w zakresie:

a) działalności na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dzieci i młodzieży:

- organizacja wypoczynku dzieci i młodzieży;
- pozostałe działania edukacyjne na rzecz dzieci i młodzieży

4) w dziale „Kultura fizyczna” zadania w zakresie:

a) wspieranie szkoleń dzieci i młodzieży w różnych dyscyplinach sportowych w ramach uchwały nr XVI/122/2019 Rady Miejskiej Ostrzeszów z dnia 28 listopada 2019r. w sprawie określenia warunków i trybu finansowania rozwoju sportu przez Miasto i Gminę Ostrzeszów

- b) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej:
- podnoszenie poziomu sportowego dzieci i młodzieży,
 - popularyzacja sportu rekreacyjnego, kultury fizycznej wśród mieszkańców Miasta i Gminy Ostrzeszów;
 - upowszechnianie sportu szkolnego;
 - aktywizacja i integracja mieszkańców Miasta i Gminy Ostrzeszów poprzez sport, kulturę fizyczną i rekreację sportową poprzez organizację zawodów sportowych oraz imprez sportowo- rekreacyjnych.
- 5) W dziale „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego” zadania w zakresie:
- a) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego:
- upowszechnianie kultury poprzez organizację wydarzeń artystycznych;
 - ochrona i rozwój dziedzictwa kulturowego Miasta i Gminy poprzez realizację przedsięwzięć artystycznych i społeczno- kulturalnych;
- b) działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych:
- organizacja imprez kulturalno – rozrywkowych dla społeczeństwa;
 - wzmocnienie aktywności lokalnych środowisk, upowszechnianie działań na terenach wiejskich związanych z tradycjami kulinarnymi;
- c) podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej,
- organizacja uroczystości i obchodów patriotycznych
 - organizacja działań w zakresie popularyzacji wiedzy historycznej i kształtowania postaw patriotycznych
 - pielęgnowanie kultury regionalnej
- d) działalności na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społeczeństwami:
- prowadzenie współpracy partnerskiej Ostrzeszów – Stuhr;
- e) turystyki i krajoznawstwa
- promowanie walorów turystycznych regionu
- 6) W dziale „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”
- a) ekologia i ochrony zwierząt oraz dziedzictwa przyrodniczego
- działania na rzecz edukacji ekologicznej;
 - współdziałanie w realizacji ekorozwoju;
 - ochrona praw zwierząt.
- 7) W dziale „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa”
- a) porządek i bezpieczeństwa publiczne
- działania przyczyniające się do podnoszenia świadomości i umiejętności w zakresie ratownictwa i wiedzy przeciwpożarowej;
- 8) Realizacja zadań publicznych o charakterze lokalnym z pominięciem otwartego konkursu ofert, tzw. małe dotacje na zasadach opisanych w art. 19a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie

Rozdział 6.

Okres realizacji programu

§ 8. Program współpracy na 2022r. jest realizowany w okresie od 01 stycznia 2022r. do 31 grudnia 2022r.

Rozdział 7.

Wysokość środków, planowanych na realizację programu

§ 9. 1. Na realizację niniejszego programu w 2022r. planuje się kwotę w wysokości 3.096.000,00 zł.

2. Szczegółowe określenie wysokości środków przeznaczonych na realizację programu współpracy zawierać będzie uchwała budżetowa Rady Miejskiej na 2022 rok.

Rozdział 8.

Sposób oceny realizacji programu

§ 10. 1. Burmistrz Miasta i Gminy Ostrzeszów:

- 1) dokonuje kontroli i oceny realizacji zadań publicznych przez podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego na zasadach, określonych w art. 17 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 2) przedkłada Radzie Miejskiej Ostrzeszów sprawozdanie z realizacji programu współpracy, zgodnie z art. 5a ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 z późn. zm.).

2. Kontrola i ocena realizacji zadań publicznych przez podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego odbywa się w szczególności poprzez:

- 1) wizytowanie organizacji i ocenę sposobu realizacji zleconych zadań;
- 2) egzekwowanie przestrzegania postanowień zawartych w obowiązujących aktach prawnych, umowach i programie współpracy Miasta i Gminy Ostrzeszów z organizacjami pozarządowymi oraz innymi uprawnionymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego;
- 3) egzekwowanie od podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego wyjaśnień, zwrotu środków niewykorzystanych lub wykorzystanych niezgodnie z umową.

3. Sprawozdanie, o którym mowa w §11 ust. 1 pkt 2 zawierać będzie informacje na temat efektywności realizacji programu współpracy opartej w szczególności o analizę następujących mierników:

- 1) liczba organizacji realizujących zadanie publiczne w ramach programu;
- 2) liczba zadań publicznych realizowanych w ramach programu;
- 3) wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację programu;
- 4) zgodność zrealizowanych przez organizacje zadań publicznych z priorytetami przyjętymi w programie.

Rozdział 9.

Informacja o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji

§ 11. Program współpracy tworzony był w następujący sposób:

- 1) zbieranie propozycji realizacji zadań publicznych w 2022 r., składanych przez podmioty, prowadzące działalność pożytku publicznego do dnia 15 września 2021 r.;
- 2) opracowanie projektu programu współpracy przez Wydział Promocji i Komunikacji Społecznej do dnia 15 października 2021r.;
- 3) omawianie projektu programu współpracy na posiedzeniach stałych komisji Rady Miejskiej do dnia 24 listopada 2021r.;
- 4) udostępnienie programu współpracy do konsultacji w sposób, określony w § 13 od dnia 04 listopada do dnia 18 listopada 2021r.;
- 5) przedstawienie ostatecznej wersji projektu programu współpracy, po przeprowadzeniu konsultacji, do uchwalenia przez Radę Miejską Ostrzeszów do dnia 25 listopada 2021r.;

§ 12. 1. Program współpracy został opracowany po konsultacjach trwających od dnia 04 listopada 2021r. do dnia 18 listopada 2021r., przeprowadzonych w sposób określony w uchwale nr XLI/366/2021 Rady Miejskiej Ostrzeszów z dnia 28 października 2021r.. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

2. W celu uzyskania uwag, propozycji i opinii od podmiotów, wymienionych w art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projekt programu współpracy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej (dział: Inne Informacje/Organizacje pozarządowe/Projekty aktów prawa miejscowego do konsultacji) oraz w wydzielonym miejscu na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta i Gminy w Ostrzeszowie). Ponadto ogłoszenie o konsultacjach programu współpracy zamieszczono w Biuletynie Informacji Publicznej, na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta i Gminy w Ostrzeszowie oraz na stronie internetowej Urzędu.

3. Konsultacje z podmiotami, o których mowa w ust. 2, do dnia 18 listopada 2021 r., były prowadzone w formie możliwości składania uwag, propozycji i opinii:

- 1) pocztą elektroniczną na adres: organizacje@ostrzeszow.pl;
- 2) pisemnie na adres Urzędu Miasta i Gminy w Ostrzeszowie lub poprzez złożenie pisma w biurze obsługi interesanta, znajdującym się na parterze budynku Urzędu.

4. Do Urzędu Miasta i Gminy w Ostrzeszowie nie wpłynęły uwagi, propozycje i opinie od podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, dotyczące projektu programu współpracy.

Rozdział 10.

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

§ 13. 1. Komisje konkursowe do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert są powoływane zarządzeniem Burmistrza.

2. Burmistrz Miasta i Gminy Ostrzeszów ogłasza nabór na członków komisji konkursowych, opiniujących oferty w ramach ogłoszonych konkursów ofert w wybranych sferach pożytku publicznego na rok 2022r.

§ 14. 1. Zadaniem komisji konkursowej, zwanej dalej „komisją” jest opiniowanie ofert złożonych w otwartym konkursie ofert na realizację zadań zleconych przez Miasto i Gminę Ostrzeszów w 2022r. organizacjom pozarządowym oraz podmiotom, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz przedłożenie propozycji wyboru ofert, na które proponuje się udzielenie dotacji.

2. Komisje zbierają się na posiedzeniach inicjowanych przez Burmistrza Miasta i Gminy Ostrzeszów lub przez przewodniczącego komisji.

3. Na pierwszym posiedzeniu komisje konstrytuują się, wybierając przewodniczącego i zastępcę przewodniczącego.

4. Posiedzenia komisji są prowadzone przez przewodniczącego komisji lub jego zastępcę.

5. Każdy z członków komisji informowany jest o terminie i miejscu posiedzenia telefonicznie, listownie lub w inny sposób, co najmniej na 3 dni przed planowanym spotkaniem.

6. Członek komisji przed zapoznaniem się z ofertami zobowiązany jest do złożenia pisemnego oświadczenia dotyczącego braku przesłanek wyłączenia członka komisji. Niezłożenie oświadczenia oraz złożenie oświadczenia potwierdzającego istnienie wymienionych w nim przesłanek skutkuje wyłączeniem członka z prac komisji.

7. Posiedzenia komisji są ważne, jeżeli uczestniczy w nich co najmniej połowa powołanych członków, w tym przewodniczący komisji lub jego zastępca.

8. Opinie, rozstrzygnięcia i ustalenia komisji zapadają zwykłą większością głosów w głosowaniu jawnym.

9. Przy ocenianiu ofert komisje stosują kryteria ocen i terminy wyszczególnione w ogłoszeniu konkursu, chyba, że zamieszczone w ogłoszeniu ustalenia stanowią inaczej. Rozstrzygnięcia konkursu zaproponowane przez komisje, przewodniczący komisji lub jego zastępcę przedkłada Burmistrzowi Miasta i Gminy Ostrzeszów niezwłocznie po zakończeniu postępowania dotyczącego danego konkursu ofert.

10. Obsługę organizacyjną komisji, w tym protokołowanie posiedzeń komisji i przechowywanie jej dokumentacji zapewnia Burmistrz Miasta i Gminy Ostrzeszów.

Rozdział 11. Postanowienia końcowe

§ 15. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Ostrzeszów.

§ 16. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej Ostrzeszów

mgr Beata Calińska

Uzasadnienie

Przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą” regulują zasady współpracy organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi. W myśl tych przepisów organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami określonymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, po przeprowadzeniu konsultacji, o których mowa w art. 5a ust. 1 ustawy. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

W związku z powyższym wywołanie niniejszej uchwały jest konieczne i uzasadnione.

Przewodnicząca Rady Miejskiej Ostrzeszów

mgr Beata Calińska