



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 21 lutego 2020 r.

Poz. 1737

UCHWAŁA NR 4/200/2020 **KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU**

z dnia 12 lutego 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

w § 1 ust. 1, ust. 2 i ust. 4 uchwały Nr XVIII/143/2020 Rady Miejskiej Ostrzeszów z dnia 14 stycznia 2020 r. w sprawie zmiany uchwały nr XVI/119/2019 w sprawie określenia metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty, z powodu naruszenia przepisów art. 6k ust. 2a pkt 5, ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 20 stycznia 2020 r. Rada Miejska Ostrzeszów powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, art. 6k ust. 1 i ust. 3 oraz art. 6j ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dokonała zmiany uchwały Nr XVI/119/2019 w sprawie określenia metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty. Zmiana polega na nadaniu nowego brzmienia postanowieniom § 3 i § 4, § 6 uchwały Nr XVI/119/2019 oraz dodaniu nowej jednostki redakcyjnej - § 5. Analiza uchwały wykazała, że ustalone stawki opłat za pojemniki w § 1 ust. 2 badanej uchwały przekraczają maksymalne stawki opłat wynikające z art. 6k ust. 2a pkt 5 i ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XVIII/143/2020 Rady Miejskiej Ostrzeszów z dnia 14 stycznia 2020 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XVI/119/2019 w sprawie określenia metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 12 lutego 2020 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 1 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579), ustawodawca wprowadził zmiany w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, które weszły w życie 6 września 2019 r., za wyjątkiem zmian określonych w art. 1 pkt 2 lit. c, pkt 3 i 23. W myśl art. 9 ust. 1 ww. ustawy rada gminy ma obowiązek dostosowania uchwał wydanych przed dniem jej wejścia w życie na podstawie przepisów dotychczasowych do przepisów ustawy zmienionej ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. w terminie 12 miesięcy od dnia jej wejścia w życie, tj. w terminie do 6 września 2020 r.

W związku z powyższym każda dokonana po tym terminie zmiana uchwała organu stanowiącego związana z szeroko pojętą gospodarką odpadami komunalnymi powinna uwzględniać stan prawny po nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Badaną uchwałą, Rada Miejska w § 1 ust. 2 nadając nowe brzmienie postanowieniom § 4 ust. 1 i ust. 2 uchwały podstawowej ustaliła stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemniki w następujący sposób:

„§ 4.1. Stawka opłaty za pojemnik, gdy odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny wynosi:

- a) dla pojemnika o pojemności 0,12m³ - 16,90 zł;
- b) dla pojemnika o pojemności 0,24m³ - 33,80 zł;
- c) dla pojemnika o pojemności 1,1m³ - 54,10 zł;
- d) dla pojemnika o pojemności 7,0m³ - 378,00 zł

2. W przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych zostanie naliczona opłata według poniższych stawek:

- a) dla pojemnika o pojemności 0,12m³ - 50,70 zł;
- b) dla pojemnika o pojemności 0,24m³ - 101,40 zł;
- c) dla pojemnika o pojemności 1,1m³ - 162,30 zł;
- d) dla pojemnika o pojemności 7,0m³ - 1134,00 zł”.

Na wstępie, podkreślenia wymaga fakt, iż zawarte w § 1 ust. 1, ust. 2, ust. 4 przedmiotowej uchwały Rady regulacje nadające nowe brzmienie treści postanowień § 3, 4 i 6 uchwały Nr XVI/119/2019 Rady Miejskiej Ostrzeszów z dnia 28 listopada 2019 r. są bezprzedmiotowe, gdyż Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu uchwałą Nr 27/1562/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. stwierdziło nieważność zapisów paragrafów 3, 4 i 6 uchwały Nr XVI/119/2019.

W związku z tym, zmiana uchwały winna polegać na wprowadzeniu (dodaniu) nowych jednostek redakcyjnych oznaczonych odpowiednio paragrafami 3, 4 i 6.

Kolegium Izby wskazuje także, iż przy opracowywaniu aktów prawa miejscowego znajdują zastosowanie przepisy rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) i nimi organy gminy winny się kierować przy opracowaniu i uchwalaniu tych aktów.

Przechodząc do oceny merytorycznej postanowień uchwały, Kolegium Izby wskazuje, iż ustalone w § 1 ust. 2 stawki opłat przekraczają stawki maksymalne, jakie Rada Miejska mogła ustalić dla pojemników o pojemności 0,12m³, 0,24m³ i 7,0m³. W sposób prawidłowy ustalona została stawka opłaty jedynie dla pojemnika o pojemności 1,1m³.

Zgodnie z art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 (nieruchomości niezamieszkałe, na których powstają odpady) 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności. Natomiast stosownie do art. 6k ust. 3 ww. ustawy, rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b.

Zgodnie z Obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 27 marca 2019 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2018 r. (M. P. 2019, poz. 278), przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2018 r. wyniósł 1.693,00 zł.

Mając na uwadze powyższe, maksymalne stawki za pojemnik, we wskazanych przez Radę pojemnikach o określonej pojemności dla odpadów zbieranych w sposób selektywny, mogą wynosić: w przypadku gdy podstawą ustalenia maksymalnej stawki jest pojemnik o pojemności 1100 litrów:

- za pojemnik 0,12m³ - 5,91 zł;
- za pojemnik 0,24m³ - 11,82 zł;
- za pojemnik 7,0m³ - 344,76 zł.

W przypadku gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny, stawki winny być ustalone zgodnie z art. 6k ust. 3 ustawy tj. w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki za odpady zbierane selektywnie.

W ocenie Kolegium Izby wskazane wyżej sprzeczności z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach mają charakter istotnego naruszenia prawa, co przesądziło o stwierdzeniu nieważności postanowień uchwały w części § 1 ust. 1, ust. 2 i ust. 4.

Mając na uwadze spójność prawa miejscowego, Kolegium Izby stwierdziło także nieważność stawki dla pojemnika o pojemności 1,1m³ (mimo że stawka opłaty jest prawidłowa) oraz postanowień § 1 ust. 1 uchwały odnoszącego się do sposobu wyliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości niezamieszkałej oraz § 1 ust. 4 odnoszącego się do sposobu wyliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości mieszanej.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.