

UCHWAŁA NR XIX/149/2020
RADY MIEJSKIEJ OSTRZESZÓW
z dnia 24 lutego 2020 r.

**w sprawie ustalenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji
z mieszkańcami Miasta i Gminy Ostrzeszów**

Na podstawie art. 5a ust. 2 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (*t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506*) Rada Miejska Ostrzeszów uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Miasta i Gminy Ostrzeszów.

2. Zasady i tryb, o których mowa w ust. 1, stosuje się w wypadkach przewidzianych ustawą oraz innych sprawach ważnych dla Miasta i Gminy Ostrzeszów, o ile nie zostały one określone w odrębnych przepisach.

§ 2. Ilekroć w niniejszej uchwale jest mowa o:

- 1) Gminie – należy przez to rozumieć Miasto i Gminę Ostrzeszów;
- 2) Radzie – należy przez to rozumieć Radę Miejską Ostrzeszów;
- 3) Burmistrzowi – należy przez to rozumieć Burmistrza Miasta i Gminy Ostrzeszów;
- 4) mieszkańcach – należy przez to rozumieć mieszkańców Miasta i Gminy Ostrzeszów;
- 5) konsultacjach – należy przez to rozumieć konsultacje przeprowadzane z mieszkańcami Miasta i Gminy Ostrzeszów na podstawie niniejszej uchwały;
- 6) wniosku – należy przez to rozumieć wniosek o przeprowadzenie konsultacji wniesiony przez uprawnione podmioty.

§ 3. 1. Konsultacje przeprowadza się w celu:

- 1) włączenia mieszkańców w proces zarządzania Gminą, w szczególności w proces podejmowania decyzji;
 - 2) maksymalizacji efektywności i trafności decyzji podejmowanych przez organy Gminy;
 - 3) pozyskania społecznego zrozumienia i akceptacji dla projektowanych rozwiązań;
 - 4) poznania opinii, uwag i propozycji mieszkańców w sprawach poddanych konsultacjom.
2. Efektem konsultacji może być:
- 1) wyrażenie opinii lub złożenie uwag i propozycji w sprawie będącej przedmiotem konsultacji;
 - 2) udzielenie odpowiedzi na postawione pytanie lub pytania;
 - 3) wskazanie jednego z zaproponowanych rozwiązań;
 - 4) wypracowanie lub zgłoszenie do realizacji określonego projektu.

- § 4.** Zasięg konsultacji uzależniony jest od przedmiotu konsultacji i może dotyczyć mieszkańców całego obszaru Gminy lub jego części.
- § 5.** Konsultacje przeprowadza się:
- 1) z inicjatywy Rady;
 - 2) z inicjatywy Burmistrza;
 - 3) na wniosek:
 - a) grupy co najmniej 100 mieszkańców;
 - b) organizacji pozarządowej mającej siedzibę na terenie Gminy;
 - c) organu uchwałodawczego jednostki pomocniczej.
- § 6.** Rada występuje z inicjatywą przeprowadzenia konsultacji, podejmując uchwałę, która w szczególności powinna zawierać:
- 1) opis przedmiotu konsultacji;
 - 2) formę lub formy przeprowadzenia konsultacji;
 - 3) obszar objęty konsultacją;
 - 4) termin rozpoczęcia i zakończenia konsultacji.
- § 7.** Burmistrz występuje z inicjatywą przeprowadzenia konsultacji wydając w tej sprawie zarządzenie.
- § 8.**
1. Podmioty wymienione w § 5 pkt. 3 składają wniosek do Burmistrza.
 2. Wniosek powinien określać:
 - 1) opis przedmiotu konsultacji wraz z uzasadnieniem ich celowości;
 - 2) proponowaną formę lub formy przeprowadzenia konsultacji;
 - 3) proponowany obszar objęty konsultacją;
 - 4) proponowany termin rozpoczęcia i zakończenia konsultacji;
 - 5) wskazanie pełnomocnika wnioskodawcy do kontaktu z podaniem imienia i nazwiska wraz z danymi umożliwiającymi kontakt z tą osobą.
 3. Do wniosku dołącza się:
 - 1) w przypadku wnioskodawcy określonego w § 5 pkt 3 lit. a) - listę poparcia wniosku obejmującą imiona i nazwiska mieszkańców udzielających poparcia, ich adresy zamieszkania i własnoręczne podpisy, przy czym każda z ponumerowanych stron listy zawiera zapis określający przedmiot konsultacji;
 - 2) w przypadku wnioskodawcy określonego w § 5 pkt 3 lit. b) – podpis (podpisy) osoby (osób) upoważnionej (upoważnionych) do składania oświadczeń woli w imieniu organizacji pozarządowej wraz z kopię dokumentu, z którego wynika to upoważnienie;
 - 3) w przypadku wnioskodawcy określonego w § 5 pkt 3 lit. c) – kopię uchwały organu uchwałodawczego jednostki pomocniczej w sprawie wystąpienia z wnioskiem.
- § 9.**
1. Decyzję w sprawie przeprowadzenia lub nieprzeprowadzenia konsultacji na wniosek podmiotów wymienionych w § 5 pkt 3 podejmuje Burmistrz.

2. Jeżeli wniosek o przeprowadzenie konsultacji nie spełnia wymogów formalnych, Burmistrz wskazuje te braki i wzywa pełnomocnika wnioskodawcy do ich uzupełnienia, w terminie 7 dni od dnia otrzymania wezwania. Wniosek, którego braki formalne nie zostały uzupełnione w wyznaczonym terminie, pozostawia się bez rozpoznania.
3. Burmistrz rozpatruje wniosek poprawny pod względem formalnym w ciągu 14 dni od dnia jego wpływu, uwzględniając koszty proponowanej konsultacji, istotność przedmiotu konsultacji dla Gminy oraz zasadność proponowanych form konsultacji. Odmowa przeprowadzenia konsultacji, a także zmiana proponowanego zakresu, formy lub czasu ich przeprowadzenia wymaga pisemnego uzasadnienia.
4. O podjętym rozstrzygnięciu, o którym mowa w ust. 1, Burmistrz informuje pełnomocnika wnioskodawcy w terminie nie dłuższym niż 7 dni od daty jego podjęcia.

- § 10.**
1. Konsultacje przygotowuje i przeprowadza Burmistrz.
 2. Konsultacje przeprowadza się:
 - 1) w sposób stwarzający warunki do powszechnego uczestnictwa w nich mieszkańców;
 - 2) z zapewnieniem rzetelności i kompletności informacji o przedmiocie konsultacji oraz ich szczegółowych zasadach i trybie.

- § 11.**
1. O przeprowadzeniu konsultacji powiadamia się mieszkańców w formie komunikatu, zawierającego w szczególności elementy, o których mowa w § 6.
 2. Komunikat, o którym mowa w ust. 1, jest podawany do publicznej wiadomości co najmniej 3 dni przed planowaną datą odbycia lub rozpoczęcia konsultacji poprzez publikację:
 - 1) na stronie internetowej Gminy;
 - 2) w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy w Ostrzeszowie;
 - 3) na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miasta i Gminy w Ostrzeszowie.
 3. Dodatkowo komunikat o konsultacjach, stosownie do przedmiotu konsultacji, może zostać rozpropagowany w każdy inny skuteczny sposób, w szczególności poprzez zamieszczenie na tablicach ogłoszeń i w gablotach informacyjnych jednostek pomocniczych Gminy, na słupach ogłoszeniowych oraz w lokalnych mediach.

- § 12.**
1. Konsultacje uważa się za ważne bez względu na ilość uczestniczących w nich mieszkańców.
 2. Konsultacje mogą być przeprowadzane na każdym etapie prac nad zagadnieniem poddawany konsultacjom.

- § 13.**
1. Konsultacje można przeprowadzić w jednej lub kilku z podanych form:
 - 1) spotkanie konsultacyjne z mieszkańcami lub z grupą mieszkańców określonej części Gminy;
 - 2) przyjmowanie w określonym terminie opinii, propozycji i uwag

w formie papierowej lub elektronicznej, w tym w trybie zapytania ankietowego, po wyłożeniu do publicznego wglądu projektu dokumentu będącego przedmiotem konsultacji;

- 3) działalność punktów konsultacyjnych;
 - 4) głosowanie umożliwiające dokonanie wyboru pomiędzy przedstawionymi propozycjami (wariantami), w tym głosowanie internetowe;
2. Konsultacje mogą trwać nie krócej niż 10 dni i nie dłużej niż trzy miesiące, z wyjątkiem formy, o której mowa w ust. 1 pkt 1.
 3. Konsultacje powinny kończyć się w dzień roboczy, w którym zapewnione jest funkcjonowanie Urzędu Miasta i Gminy, w statych godzinach i obsadzie.
 4. Burmistrz może powierzyć wykonanie konsultacji wyspecjalizowanym podmiotom, określając zasady ich udziału w konsultacjach.

- § 14.**
1. Spotkanie konsultacyjne z mieszkańcami powinno odbywać się:
 - 1) w godzinach popołudniowych;
 - 2) na obszarze Gminy, którego dotyczy przedmiot konsultacji;
 - 3) z zapewnieniem równego dostępu zainteresowanym mieszkańcom.
 2. Spotkaniu konsultacyjnemu z mieszkańcami przewodniczy Burmistrz lub upoważniona przez niego osoba.
 3. Spotkanie konsultacyjne może mieć formę prezentacji, debaty, warsztatu projektowego lub otwartego spotkania z wykorzystaniem metod aktywizujących.
 4. Ze spotkania konsultacyjnego z mieszkańcami sporządza się protokół, który powinien zawierać w szczególności informacje o formie zawiadomienia, terminie konsultacji, osobie przewodniczącej spotkaniu, przedmiocie konsultacji, przebiegu dyskusji oraz o opiniach mieszkańców i podjętych ustaleniach. Do protokołu dołącza się listę obecności osób biorących udział w spotkaniu konsultacyjnym.

- § 15.**
1. Z przeprowadzonych konsultacji sporządza się sprawozdanie, zawierające co najmniej informację o:
 - 1) celu i przedmiocie konsultacji;
 - 2) przebiegu i wykorzystanych formach konsultacji;
 - 3) zgłoszonych opiniach, propozycjach i uwagach;
 - 4) rozstrzygniętych lub rekomendowanych kierunkach działania.
 2. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1, podlega upublicznieniu w sposób określony w § 11 ust. 2 i 3 w terminie do 14 dni od dnia zakończenia konsultacji.

- § 16.**
- Wyniki konsultacji nie są wiążące dla organów Gminy podejmujących rozstrzygnięcia w sprawach objętych konsultacjami, chyba że przepisy ustawowe mówią inaczej. Stanowią one jednak materiał pomocniczy, który powinien być brany pod uwagę przy podejmowaniu decyzji.

- § 17. Koszty związane z przygotowaniem i przeprowadzeniem konsultacji pokrywane są z budżetu Gminy.
- § 18. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Ostrzeszów.
- § 19. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Miejskiej Ostrzeszów
B. Calinska
mgr Beata Calinska

UZASADNIENIE

DO UCHWAŁY NR XIX/149/2020 RADY MIEJSKIEJ OSTRZESZÓW z dnia 24 lutego 2020 r.

w sprawie **ustalenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Miasta i Gminy Ostrzeszów**

Konsultacje to otwarty proces dialogu pomiędzy przedstawicielami władz, a mieszkańcami, mający na celu zebranie głosów mieszkańców i – z ich uwzględnieniem – podjęcie przez władze optymalnych decyzji w sprawach publicznych. Konsultacje winny jednocześnie służyć aktywizacji środowisk lokalnych, kształtowaniu poczucia odpowiedzialności za gminę i realnemu włączeniu mieszkańców w procesy partycypacyjne. Są one ważnym elementem budowania społeczeństwa obywatelskiego.

Zgodnie z dyspozycją art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym konsultacje z mieszkańcami mogą być przeprowadzane w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy. W art. 5a ust. 2 tegoż aktu prawnego ustawodawca nałożył na rady gmin obowiązek określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami w formie uchwały. Przez „zasady” należy rozumieć unormowania zawierające w swej treści reguły rządzące instytucją konsultacji, fundamenty funkcjonowania konsultacji, zaś z pojęciem „trybu” wiąże się sposób postępowania konsultacyjnego, procedura umożliwiająca proces konsultacji (por. wyrok WSA w Opolu z dn. 13.06.2006 r., II SA/Op 213/06).

Wypełniając delegację ustawową Rada Miejska Ostrzeszów określiła w uchwale kto będzie podmiotem uprawnionym do inicjowania konsultacji, sposób i formy oraz ramy czasowe i możliwe miejsca ich przeprowadzania, reguły podsumowywania przebiegu konsultacji oraz sposób przekazywania wyników konsultacji do wiadomości publicznej.

Uchwała w sprawie ustalenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji jest aktem prawa miejscowego, a zatem podlega publikacji we właściwym dzienniku urzędowym.

Z uwagi na powyższe podjęcie przez Radę Miejską Ostrzeszów przedmiotowej uchwały jest konieczne i uzasadnione.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Miejskiej Ostrzeszów
B. Calinska
mgr Beata Calinska