

Uchwała Nr SO – 0957/8/3/Ka/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 28 listopada 2019 roku

w sprawie opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Ostrzeszów na lata 2020 – 2032

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 roku, z późn. zm., w osobach:

Przewodniczący: Teresa Marczak

Członkowie: Zbigniew Czołnik
Jolanta Nowak

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku, poz.2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Ostrzeszów projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020 - 2032

opinię pozytywną z uwagą w pkt I. 2

UZASADNIENIE

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Ostrzeszów na lata 2020 – 2032 został przesłany w formie dokumentu elektronicznego tut. Izbie w dniu 15 listopada 2019 roku tj. w terminie wymaganym art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2020 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2019 r., uchwałą budżetową na 2019 rok, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Ostrzeszów na lata 2019-2032.

- I.1. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Ostrzeszów na lata 2020 – 2032 zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, aczkolwiek na rok 2020 projektowana

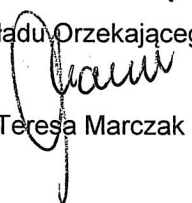
nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi wynosi zaledwie 60.529,49 zł, podczas gdy wg stanu na koniec III kw. 2019 r., planowana nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi wynosi 4.875.174 zł. Powyższe jest wynikiem dysproporcji pomiędzy wzrostem dochodów bieżących w porównaniu do roku 2019 (8.84%), a wzrostem wydatków bieżących, który odnotowano na poziomie 14,27%. W latach 2021- 2023 nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi prognozowana jest odpowiednio w kwotach: 9.328.570,49 zł, 11.196.077,49 zł, 14.449.483,49 zł. Analiza prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2021-2023 wykazała również dysproporcje pomiędzy dynamiką dochodów bieżących a wydatków bieżących. Dochody bieżące w latach 2021-2023 prognozowane są ze wzrostem odpowiednio: 2021/2020 - 8,36%., 2022/2021 - 1,5% , 2023/2022 - 2,73%. Natomiast wydatki bieżące w tym okresie prognozowane są na poziomie: w roku 2021 w kwocie 110.420.320,51 zł (zmniejszenie wydatków bieżących o kwotę 28.512 zł w porównaniu do roku 2020), w roku 2022 w kwocie 110.349.320,51 zł (spadek do roku poprzedniego o kwotę 71.000 zł), w roku 2023 w kwocie 110.414.320,51 zł (zwiększenie wydatków do roku poprzedniego o kwotę 65.000 zł). W objaśnieniach dołączonych do projektu WPF podano m. in. (...) „Od 2021 roku dochody i wydatki bieżące ustalono za pomocą wskaźników inflacji, wskaźnika dynamiki PKB oraz wskaźnika dynamiki realnej wynagrodzeń brutto. W tym celu, posłużono się metodą indeksacji wartości bazowych o odpowiednio przypisany dla każdej kategorii budżetowej wskaźnik. Waga zmiennej makroekonomicznej oznacza w jakim stopniu dochody lub wydatki zależą od poziomu wskaźnika z danego roku. Indeksowana zostaje wartość na rok przyszły”.

Wg oceny Składu Orzekającego podane wyjaśnienia dotyczące prognozy dochodów i wydatków bieżących w l. 2020-2023 w kontekście przedstawionej analizy kształtowania się dochodów i wydatków bieżących wynikających z projektu WPF Miasta i Gminy Ostrzeszów oraz wskaźników PKB, inflacji, wynagrodzeń zamieszczonych w objaśnieniach do projektu nie zostały należycie uzasadnione. Podkreślić należy, iż prognozowane wielkości dochodów i wydatków bieżących mają wpływ na kształtowanie relacji wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wprawdzie analiza kształtowania się wskaźników wynikających z art. 243 ustawy na przestrzeni okresu trwania prognozy w tym lat 2020 -2023 wykazuje, iż , łączna kwota przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi wydatkami na obsługę długu , potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji nie przekroczy dopuszczalnego poziomu spłat zobowiązań do dochodów, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych tj. średniej arytmetycznej obliczonej dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Jednakże w roku 2022 łączna kwota przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi wydatkami na obsługę długu oraz wydatkami z tytułu potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń do prognozowanych dochodów w wysokości 5,81% jest niższa zaledwie o 0,57 % od dopuszczalnego poziomu spłat (wsk. obl. w oparciu o plan budżetu z III kw .2019 r.) oraz o 0,18% dopuszczalnego poziomu spłat (wsk. obl. w oparciu o przewidywane wykonanie budżetu 2019 r.).

3. Z projektu wynika, iż prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień jest zgodny z zakresem upoważnień wynikających z art. 228 oraz z art. 232 ust2 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podnosi jednakże, iż z upoważnienia zamieszczonego w § 3 ust3 projektu uchwały do dokonywania zmian limitów zobowiązań, o których mowa w art. 5 ust1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, Burmistrz nie będzie mógł skorzystać, gdyż w wykazie przedsięwzięć przedłożonego projektu WPF nie występują przedsięwzięcia realizowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust1 pkt2 i 3 ufp.
5. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej prognozy Finansowej na lata 2020 - 2032 wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2020 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
6. W wykazie przedsięwzięć (zał. nr 2) zamieszczone zostały przedsięwzięcia, które są kontynuacją przedsięwzięć zawartych w obowiązującej Prognozie. Załącznik obejmuje dane wymagane przepisem art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Teresa Marczak

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.