

*Z-ca Bur.
+ RP*

Skarga

Urząd Miasta i Gminy w Ostrzeszowie
Kancelaria Ogólna

Wpłynęło 09. STY. 2014

L. dz. 283/14 il. załączników

Uchwała Nr 26/1526/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 30 grudnia 2013 roku

podpis _____ dni _____
skarga (S), wniosek (W) termin załatw.
pozostałe (P) zgodnie z KPA

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

załącznika Nr 1 do deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uchwały Nr XXXVIII/232/2013 Rady Miejskiej Ostrzeszów z dnia 28 listopada 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jako podjętego z istotnym naruszeniem art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 z późn. zm.) oraz przepisami art. 1 ust. 1, art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r., Nr 101, poz. 926 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 3 grudnia 2013 roku. Rada Miejska Ostrzeszów powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 6n ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do ww. uchwały, wyznaczając termin rozpatrzenia sprawy na dzień 30 grudnia 2013 roku.

Rozpoznając sprawę przedmiotowej uchwały w dniu 30 grudnia 2013 r., Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Przedmiotową uchwałą, Rada Miejska Ostrzeszów określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (załącznik Nr 1 do uchwały). Postanowienia

uchwały zawierają także uregulowania dotyczące warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Do załącznika Nr 1 uchwały - deklaracja wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dołączono dwa załączniki: Nr 1 zatytułowany „Wykaz osób zamieszkujących daną nieruchomość i tworzących wspólnie jedno gospodarstwo domowe” oraz Nr 2 zatytułowany „Wykaz podmiotów wytwarzających odpady na nieruchomości niezamieszkałej położonej na terenie Miasta i Gminy Ostrzeszów”. Załącznik Nr 1 do deklaracji obejmuje w swej treści następujące dane:

- Imię i nazwisko,
- Miejscowość /Ulica,
- Nr budynku, Nr lokalu.

Zgodnie z art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informacje o terminach i miejscu składania deklaracji;

2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:

- a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
- b) sposób ich przysyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
- c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Kolegium Izby wskazuje, iż wzór deklaracji powinien zawierać tylko takie dane, które umożliwią samodzielne spełnienie przez składających deklaracje ustawowych obowiązków w zakresie zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty oraz ułatwienia składania deklaracji.

Żądanie zatem w załączniku do deklaracji informacji dotyczących imiennego wykazu osób tworzących wspólnie jedno gospodarstwo domowe przez składającego deklarację, nie znajduje oparcia w przepisie art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Deklaracja ma za zadanie zapewnienie prawidłowego obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przepis ten daje jedynie prawo do żądania podania w deklaracji liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Nie daje

natomiast uprawnień Radzie do stanowienia w zakresie zbierania danych osób zamieszkujących nieruchomości.

Żądanie imiennych danych zamieszkujących określoną nieruchomość tworzących wspólnie gospodarstwo domowe nie znajduje również oparcia w przepisach ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r., Nr 101, poz. 926 z późn. zm.).

W myśl art. 1 ust. 1 pkt 1 wymienionej ustawy - *Każdy ma prawo do ochrony dotyczących go danych osobowych.*

W rozumieniu w/w ustawy, zgodnie z art. 6 ust. 1, za dane osobowe uważa się wszelkie informacje dotyczące zidentyfikowanej lub możliwej do zidentyfikowania osoby fizycznej.

Zgodnie z konstytucyjną zasadą legalizmu niedopuszczalne jest nakładanie przez gminę na właścicieli nieruchomości obowiązku przedkładania deklaracji zawierającej dane osobowe osób zamieszkujących wspólnie z nim. Brak jest bowiem podstaw prawnych do przetwarzania danych osób trzecich, innych niż dane liczbowe, w tym konkretnych danych osobowych.

Wzór deklaracji powinien zatem zawierać tylko takie dane, które umożliwią samodzielne spełnienie przez składających deklaracje ustawowych obowiązków w zakresie zadeklarowania wysokości opłaty.

Z tego też powodu niedopuszczalne jest nakładanie na właścicieli obowiązku przedkładania danych osobowych osób zamieszkujących wspólnie z nimi. Organy władzy publicznej, kształtując treść uchwał, nie mogą w swoich działaniach pominąć zasady adekwatności. Kolegium Izby wskazuje, iż wzór deklaracji powinien zawierać tylko takie dane, które umożliwią spełnienie przez składających deklaracje ustawowych obowiązków w zakresie zadeklarowania wysokości opłaty. Pozyskiwanie od mieszkańców gmin w celu prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi informacji o osobach zamieszkujących daną nieruchomość i tworzących wspólnie jedno gospodarstwo domowe stanowi naruszenie jednej z naczelnych zasad przetwarzania danych osobowych, a mianowicie zasady adekwatności danych w stosunku do celów ich pozyskania, o której mowa w art. 26 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych. Adekwatność danych w stosunku do celu ich przetwarzania powinna być rozumiana jako równowaga pomiędzy dobrem osoby, której dane dotyczą, a interesem administratora danych. Oznacza to, że administrator danych nie może przetwarzać danych w zakresie szerszym, niż niezbędny dla osiągnięcia zamierzonego celu. Cel wprowadzenia deklaracji i pozyskiwania za jej pośrednictwem danych osobowych wynika z art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i jest nim konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W zakresie konieczności respektowania przez jednostki samorządu terytorialnego przepisów ustawy o ochronie danych osobowych w treści podejmowanych przez jednostki samorządu terytorialnego uchwał określających m.in. wzory deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wypowiedział się Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych w pismach: DOLiS-072-12/13/AFS z dnia 27.05.2013r. oraz DOLiS-072-12/13/AFS/66377 z dnia 10.10.2013 r.

Biorąc powyższe od uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.