

Uzasadnienie
do uchwały Nr XXXVIII/273/2002

Rady Miejskiej Ostrzeszów
26 czerwca 2002 roku

w sprawie: Statutu Miasta i Gminy Ostrzeszów

Nowelizacja ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, dokonana ustawą z dnia 11 kwietnia 2001 r. (Dz. U. Nr 45, poz.497) wprowadza zmiany, różniące się znacznie od dotychczasowych uregulowań, co spowodowało konieczność ich uwzględnienia w Statucie Miasta i Gminy. Pierwsza z tych zmian, dotycząca jawności działania organów gminy musiała być wprowadzona do dnia 31.08.2001 r. co zostało dokonane uchwałą Rady Miejskiej Nr XXX/220/2001 z dnia 28 czerwca 2001 r.

Nowy Statut Miasta i Gminy uwzględnia zmiany pozostałe, a wynikające z ustawy z 11.04.2001 r. o zmianie ustaw: o samorządzie gminnym, o samorządzie powiatowym, o samorządzie województwa, o administracji rządowej w województwie oraz o zmianie niektórych innych ustaw.

W/w ustawa wprowadza wiele zmian do dotychczas obowiązujących zapisów, a w szczególności:

1. W art. 5 dodano zapis, że „Rada Miejska może wyrazić zgodę na utworzenie młodzieżowej rady gminy”.
2. W art. 7 - w zadaniach własnych gminy dodano sprawy:
 - a) gospodarki wodnej,
 - b) turystyki,
 - c) bezpieczeństwa obywateli i ochrony przeciwpowodziowej,
 - d) polityki prorodzinnej,
 - e) wspierania i upowszechniania idei samorządowej,
 - f) promocji gminy,
 - g) współpracy z organizacjami pozarządowymi,
 - h) współpracy ze społecznościami lokalnymi i regionalnymi innych państw.
3. W art. 8 dodano, że gmina może wykonywać również zadania z zakresu powiatu i województwa i zawiera z nimi porozumienia. Spory wynikłe z tych porozumień rozpatruje Sąd Powszechny.
4. W art. 11 określono, że organami gminy są:
 - rada gminy,
 - zarząd gminy.Podkreślono, że działalność organów gminy jest jawna.
5. W art. 14 po słowach uchwały zapadają zwykłą większością głosów dodano „w głosowaniu jawnym”.
6. Wykreślono w art. 14 ust. 2 dotyczący przywileju rozstrzygającego głosu przewodniczącego rady w przypadku równej ilości głosów.
7. Zmniejszono liczbę radnych: jest 28 będzie 21.
8. Dodano do kompetencji rady sprawy:
 - a) współpraca ze społecznościami lokalnymi i regionalnymi innych państw oraz przystępowanie do międzynarodowych zrzeszeń społeczności lokalnych i regionalnych innych państw,
 - b) ustalania zasad udzielania stypendiów dla uczniów i studentów,
 - c) kontrolowanie jednostki pomocniczej gminy.

8. Wprowadzono w art. 18 ust. 2 pkt 2 zapis „ze ustalenie wynagrodzenia dla przewodniczącego zarządu jest kompetencją rady miejskiej”.
9. W art. 19 określono, że zadaniem przewodniczącego rady jest wyłącznie organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad rady. W przypadku nieobecności przewodniczącego i nie wyznaczenia wiceprzewodniczącego, zadania przewodniczącego wykonuje wiceprzewodniczący najstarszy wiekiem.
Określono również co się dzieje w przypadku rezygnacji przewodniczącego lub wiceprzewodniczącego - rada podejmuje uchwałę w sprawie przyjęcia tej rezygnacji nie później niż w ciągu 1 miesiąca od dnia złożenia rezygnacji.
10. W art. 20 do zawiadomienia o sesji dołącza się porządek obrad wraz z projektami uchwał.
Rada może wprowadzić zmiany w porządku obrad bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady.
W art. 20 dodano, że „pierwszą sesję nowo wybranej rady do czasu wyboru przewodniczącego rady prowadzi najstarszy wiekiem radny obecny na sesji”.
11. Na wniosek burmistrza przewodniczący rady musi wprowadzić do porządku obrad najbliższej sesji projekt uchwały opracowany przez zarząd, jeśli wpłynął do rady na 7 dni przed sesją.
12. Członkami komisji mogą być „tylko radni”.
13. Radny rady miejskiej reprezentuje „całą gminę”.
14. W art. 23 a-w ślubowaniu „Tak mi dopomóż Bóg”.
15. Radny nie może pełnić funkcji kierownika gminnej jednostki organizacyjnej i dodano, że „również jego Zastępcy”.
Osoba wybrana na radnego nie może wykonywać funkcji kierownika gminnej jednostki organizacyjnej lub jego „zastępcy kierownika”.
16. W art. 24 d wprowadzono zapis - „zarząd gminy lub wójt, burmistrz nie może powierzyć radnemu pracy na podstawie umowy cywilnoprawnej..
17. W art. 25 dodano, że:
 - a) również osoby wchodzące do Zarządu, a nie będące radnymi korzystają z ochrony prawnej przewidzianej dla funkcjonariuszy publicznych
 - b) radny lub członek zarządu nie może brać udziału w głosowaniu jeśli dotyczy ono jego interesu prawnego
 - c) mandatu radnego nie można łączyć z mandatem: posła, senatora, funkcją wojewody, wicewojewody, członkostwem w organie innej jednostki samorządu terytorialnego **(przepis ten ma zastosowanie od następnej kadencji rady)**.
18. Art. 27 otrzymuje brzmienie: „członkostwa w zarządzie gminy nie można łączyć z członkostwem w organie innej jednostki samorządu terytorialnego oraz z zatrudnieniem w administracji rządowej, a także z mandatem posła i senatora”.
19. W art. 28 – zmniejszyła się liczba członków zarządu:
 - a) od 3 do 5 osób w radzie tego typu co Ostrzeszów,
 - b) do 20 tys. – 3 osoby,
 - c) w art. 28 b dodano, że „odrzućcie w głosowaniu uchwały o udzieleniu absolutorium jest jednoznaczne z przyjęciem uchwały o nie udzieleniu absolutorium.
Uchwałę w sprawie absolutorium rada podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady.
20. W art. 28 b był zapis, że zarząd można odwołać bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady, obecnie wymaga to „większością co najmniej 3/5”.
21. W art. 30 – wykreślono w ust. 2 pkt 6 tj. zapis dotyczący wykonywania zadań zleconych.
22. W art. 35 – dodano co powinien zawierać statut jednostki pomocniczej.
23. W art. 36 – skreślono zapis „działalność sołtysa wspomaga rada sołecka”.
24. W art. 37 a –dodano „Przewodniczący Rady zobowiązany jest do zawiadomienia organów wykonawczych jednostki pomocniczej o sesji rady.

25. W art. 41 ust. 2 – przepisy porządkowe może wydawać zarząd nie w formie zarządzenia tylko uchwały, dodano również, że burmistrz, wójt przesyła przepisy porządkowe do wiadomości sąsiednim wójtom i staroście.
26. W art. 52 – „ rada nie może dokonać w projekcie budżetu gminy zmian powodujących zwiększenia deficytu”.
27. W art. 60 – dodano ust. 2 z którego wynika, że zarządowi gminy przysługuje wyłączne prawo dot. realizacji uchwały budżetowej.
28. W art. 85 w sprawach dotyczących nadzoru nad działalnością gminną sprawowaną przez wojewodę pozostawiono tylko kryterium „zgodności z prawem” (było kryterium celowości, rzetelności i gospodarności).
29. W art. 91 – dodano „że również w toku postępowania” organ nadzoru może wstrzymać wykonanie uchwały.
30. W art. 92 wprowadzono zapis dot. każdej uchwały, że „wstrzymuje się jej wykonanie z dniem doręczenia rozstrzygnięcia”.
31. W art. 98 a dodano zapis, w którym „zakreślono termin 30 dni od wezwania Wojewody do podjęcia uchwały w sprawie działań dot. wygaśnięcia mandatu członka Zarządu, sekretarza i skarbnika w przypadku wygaśnięcia mandatu lub odwołania ze stanowiska, jeśli naruszone są przypadki ustawy z 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne art.2 pkt 6 (np. prowadzi działalność gospodarczą)

Przepisy określone w § 4 uchwały Rady Miejskiej, a dotyczący m.in. składów ilościowych i rodzajów komisji Rady Miejskiej będą miały zastosowanie w następnej kadencji.

W związku z powyższym wywołanie niniejszej uchwały jest konieczne i uzasadnione.

BURMISTRZ

dr inż. Zbyszek Szmał