

Uchwała nr SO – 2/0955/152/2022

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 2 czerwca 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Ostrzeszów o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Ostrzeszów za 2021 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 8/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 01 kwietnia 2022 r., z późn. zm. w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak

Członkowie : Barbara Dymkowska

Agnieszka Ząbczyńska

na podstawie art. 13 pkt. 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137 z późn. zm.) i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Ostrzeszów o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Ostrzeszów za 2021 rok wraza następującą opinię.

Przepis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tą ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium wójtowi (prezydentowi, burmistrzowi).

Z kolei z przepisu art. 270 ust. 2 wynika, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy (tj. informację o stanie mienia).

W dniu 27 maja 2022 roku wpłynął do tut. Izby wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Ostrzeszów o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Ostrzeszów za 2021 rok. Wniosek ten został sformułowany w formie Uchwały Nr 4/2022 Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Ostrzeszów z dnia 25 maja 2022 roku w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Ostrzeszów za 2021 rok.

W sentencji uchwały Komisja pozytywnie ocenia wykonanie budżetu Miasta i Gminy Ostrzeszów za 2021 rok i wnioskuje do Rady Miejskiej o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Ostrzeszów za 2021 rok. Z uzasadnienia do ww. uchwały Komisji Rewizyjnej wynika, iż została ona przyjęta w głosowaniu jawnym, jednogłośnie przez 5 członków Komisji Rewizyjnej. Opinia Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu Miasta i Gminy Ostrzeszów za 2021 rok stanowi załącznik do uchwały.

Z załączonej do uchwały opinii wynika, że dokonując oceny wykonania budżetu Miasta i Gminy Ostrzeszów za 2021 rok Komisja Rewizyjna rozpatrzyła:

- sprawozdanie roczne Burmistrza z wykonania Budżetu Miasta i Gminy Ostrzeszów za 2021 rok wraz z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o tym sprawozdaniu,
- sprawozdanie finansowe za 2021 rok
- informację o stanie mienia Miasta i Gminy Ostrzeszów odnoszącą się do 2021 roku

Oceniając wykonanie budżetu Komisja posiłkowała się wyjaśnieniami Skarbnika i Naczelników wydziałów Urzędu Miasta i Gminy oraz Dyrektorów wybranych jednostek organizacyjnych Miasta i Gminy. W opinii Komisja Rewizyjna odniosła się do zmian budżetu dokonywanych w trakcie roku i stwierdziła, że miały one ścisły związek z realizacją budżetu i podejmowane były zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym i ustawą o finansach publicznych. Komisja wskazała na stopień realizacji dochodów i wydatków budżetowych, w tym majątkowych, wynik budżetu oraz na poziom zadłużenia Miasta i Gminy i udzielone poręczenia.

W zakresie realizacji dochodów budżetu Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła działania Burmistrza w zakresie ich realizacji. Komisja ustaliła, że podjęto wiele działań mających na celu poprawę ściągalności dochodów, w tym szczególnie z tytułu podatków i opłat. W ocenie Komisji planowanie dochodów było wynikiem szczegółowych wyliczeń oraz bieżącej analizy sytuacji finansowej jednostki.

W zakresie realizacji wydatków budżetowych, Komisja Rewizyjna wskazała na realizację wydatków w działach klasyfikacji budżetowej, które mają największy udział w strukturze wydatków. Oceniając wydatkowanie środków w poszczególnych rozdziałach klasyfikacji budżetowej Komisja nie wniosła zastrzeżeń, stwierdzając, że *„Niższe niż plan wykonanie niektórych wydatków świadczy o dokonywaniu wyłącznie wydatków w sposób celowy i oszczędny”*. Komisja rewizyjna stwierdziła, że w zakresie wydatków przestrzegane były podstawowe zasady realizacji budżetu, a mianowicie: *„wydatki realizowane były w granicach kwot ustalonych w planie finansowym, zgodnie z ich przeznaczeniem, zobowiązania wynikające z zawartych umów i przepisów prawa regulowane były z zachowaniem stosownych terminów oraz wydatki bieżące i inwestycyjne ponoszone były w sposób celowy, oszczędny i „gospodarczy”*. Komisja pozytywnie oceniła działania Burmistrza Miasta i Gminy w zakresie realizacji wydatków budżetowych w 2021 roku.

Ponadto Komisja Rewizyjna podała, że w 2021 roku jej zespoły kontrolne przeprowadziły kontrole dotyczące realizacji budżetu jako całości oraz w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej i stwierdziła, że *„Przeprowadzone kontrole jednoznacznie stwierdziły, że budżet był realizowany prawidłowo”*. Skład Orzekający wskazuje, że w odniesieniu do przeprowadzonych kontroli podana w opinii informacja jest ogólnikowa i nie określa zakresu kontroli, ani też ustaleń wynikających z kontroli poszczególnych zagadnień.

W swojej opinii Komisja Rewizyjna odniosła się także do informacji o stanie mienia komunalnego oraz sprawozdania finansowego za 2021 rok, nie wnosząc zastrzeżeń oraz uwag. Komisja stwierdziła, że sprawozdanie finansowe przedstawia rzetelne i jasne informacje istotne dla oceny sytuacji majątkowej i finansowej Miasta i Gminy.

W podsumowaniu Komisja Rewizyjna uznała, że dokonane przez nią analizy, złożone jej wyjaśnienia dają podstawę do stwierdzenia, że budżet roku 2021 realizowany był prawidłowo. Komisja Rewizyjna uznała, że Burmistrz wykonując zadania związane z wykonywaniem budżetu kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi. Powyższe ustalenia i analizy – w ocenie Komisji Rewizyjnej - dają podstawę do wyrażenia pozytywnej opinii o realizacji budżetu roku 2021 i w rezultacie do wystąpienia do Rady Miejskiej Ostrzeszów z wnioskiem o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Ostrzeszów za 2021 rok.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Ostrzeszów o udzielenie absolutorium Burmistrzowi za 2021 rok został uzasadniony.

Przewodnicząca

Składu Orzekającego

Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.