



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.379.2016.15

Poznań, 2016 10. 2 1

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Urząd Miasta i Gminy w Ostrzeszowie
Kancelaria Ogólna
Wpłynęło 27. PAŹ. 2016
3555/16
il. załączników
podpis
dni
skarga (S), wniosek (W), termin załatw zgodnie z KPA
inne (P)

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

stwierdzam

nieważność uchwały nr XXIII/132/2016 Rady Miejskiej Ostrzeszów z dnia 22 września 2016 r. w sprawie: zatwierdzenia programu współpracy Miasta i Gminy Ostrzeszów z organizacjami pozarządowymi oraz innymi uprawnionymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2017 rok - **ze względu na istotne naruszenie prawa.**

Uzasadnienie

Uchwałę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 239 ze zm.).

Uchwała Rady Miejskiej Ostrzeszów została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 28 września 2016 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Na sesji w dniu 22 września 2016 r. Rada Miejska Ostrzeszów podjęła uchwałę nr XXIII/132/2016 w sprawie: zatwierdzenia programu współpracy Miasta i Gminy Ostrzeszów z organizacjami pozarządowymi oraz innymi uprawnionymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2017 rok.

Podstawę prawną do uchwalenia programu stanowi art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 239 ze zm.), zwanej dalej: „ustawą”, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, przeprowadzonych w sposób określony

w art. 5 ust. 5 ustawy, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

Zgodnie z art. 5a ust. 4 ustawy roczny program zawiera w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Wskazany wyżej przepis ustawy wskazuje obligatoryjne elementy, które musi zawierać uchwalony przez radę gminy program. Użycie przez ustawodawcę sformułowania „w szczególności” oznacza otwarty katalog zagadnień przeznaczonych do uregulowania w drodze uchwały, wyznaczając jednakże obowiązek umieszczenia w programie tych elementów, które wymienione zostały w przepisie ustawowym.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż Rada Miejska Ostrzeszów wbrew dyspozycji art. 5a ust. 4 pkt 6 ustawy nie określiła wysokości środków planowanych na realizację programu. Rada ograniczyła się jedynie do umieszczenia w Rozdziale 5 ust. 3 Programu współpracy Miasta i Gminy Ostrzeszów z organizacjami pozarządowymi oraz innymi uprawnionymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2017 rok, zwanego dalej: „programem”, zapisu, zgodnie z którym wysokość środków finansowych, przeznaczonych na realizację zadań w ramach programu współpracy zostanie określona w uchwale budżetowej Rady Miejskiej na 2017 rok.

W ocenie organu nadzoru jest to uregulowanie nieprawidłowe. Skoro bowiem ustawodawca jako obligatoryjny element programu wskazał wysokość środków planowanych na jego realizację, to obowiązkiem rady gminy jest wskazanie konkretnej kwoty przeznaczonej na ten cel, nie zaś odesłanie do odrębnego aktu normatywnego, który ma zostać podjęty w przyszłości.

Rada Miejska Ostrzeszów w uchwalonym programie nie podała ponadto informacji o sposobie tworzenia programu oraz przebiegu konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ww. ustawy, co jest wymagane na podstawie art. 5a ust. 4 pkt 10 ustawy. Rada wskazała jedynie w Rozdziale 5 ust. 1 programu podmiot odpowiedzialny za przygotowanie projektu programu oraz wskazała uchwałą regulującą sposób konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, co jest uregulowaniem niewystarczającym i niewypełniającym zakresu kompetencji wynikającego z ustawy. Z treści uchwalonego programu nie wynika ani sposób jego tworzenia, ani to jaki przebieg miały konsultacje i czy w rzeczywistości się odbyły.

W uchwalonym przez Radę Miejską Ostrzeszów programie nie został również spełniony wymóg określenia zasad działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert, wynikający z art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy. Rada ograniczyła się tylko do postanowienia w Rozdziale 4 pkt I ust. 8 programu, iż skład Komisji Konkursowej oraz regulamin jej pracy Burmistrz określa każdorazowo zarządzeniem. Tymczasem organem gminy powołanym przez ustawodawcę do uregulowania zasad działania komisji jest wyłącznie rada gminy. Za działanie niedopuszczalne w świetle art. 5a ust. 1 ustawy należy uznać delegowanie tej kompetencji na organ wykonawczy gminy.

W konsekwencji stwierdzić należy, iż podjęta przez Radę Miejską Ostrzeszów uchwała nr XXIII/132/2016 z dnia 22 września 2016 r. w sprawie: zatwierdzenia programu współpracy Miasta i Gminy Ostrzeszów z organizacjami pozarządowymi oraz innymi uprawnionymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2017 rok zawiera wady prawne, które powodują konieczność wydania niniejszego rozstrzygnięcia, stwierdzającego nieważność ocenianej uchwały w całości.

W związku z powyższym należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone z powodu niezgodności z prawem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od dnia doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.



Wojewoda Wielkopolski
Zbigniew Hoffmann

Otrzymują:
Rada Miejska Ostrzeszów,
Burmistrz Miasta i Gminy Ostrzeszów.