

Uchwała nr – 0955/38/4/Ka/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 6 czerwca 2013 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Ostrzeszów o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy za 2012 r.

Skład Orzekający wyznaczony zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 31 stycznia 2013 r. w składzie:

Przewodnicząca: - Teresa Marczak
Członkowie - Zofia Freitag
- Zofia Kowalska

na podstawie art. 13 pkt 8 ustawy z dnia 7. października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) i art. 18 a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2013. 594.j.t.) ustalił, co następuje:

Zapis art. 18 a ust 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisje rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tą ocenę, wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi.

Z kolei w myśl art. 270 ust 2 ustawy o finansach publicznych, komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 (informacja o stanie mienia jednostki). Komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 15 czerwca roku następującego po roku budżetowym, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (ust 3).

W dniu 3 czerwca 2013 r. tut. Izbie przedłożony został wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Ostrzeszów z dnia 31 maja 2013r. w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Ostrzeszów wraz z opinią o wykonaniu budżetu za 2012 rok .

Wniosek sformułowany został w formie uchwały oznaczonej Nr 3/2013 w sentencji, której Komisja Rewizyjna wyraziła pozytywną opinię o wykonaniu budżetu za 2012 rok i wystąpiła do Rady Miejskiej Ostrzeszów o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Ostrzeszów za 2012 rok. Z uzasadnienia wniosku wynika, że sformułowanie wniosku przez Komisję Rewizyjną o udzielenie absolutorium Burmistrzowi za 2012 rok poprzedzone zostało czynnościami obejmującymi:

- rozpatrzenie sprawozdania z wykonania budżetu Miasta i Gminy za 2012 rok,
- rozpatrzenie sprawozdania finansowego,
- badanie rocznych sprawozdań z wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury,
- zapoznanie się i analiza informacji o stanie mienia komunalnego,
- wykorzystanie wyników kontroli przeprowadzonych w okresie 2012 roku,
- analizę dokumentacji,
- zapoznanie się z wyjaśnieniami Burmistrza i Skarbnika,

- zapoznanie się opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2012 r.

Wniosek Komisja przyjęła w głosowaniu jawnym, jednogłośnie w obecności 4 członków Komisji. Szczegółowe ustalenia, Komisja zawarła w opinii o wykonaniu budżetu. W zakresie wykonania budżetu, analizie poddane zostało wykonanie dochodów i wydatków budżetowych.

Realizacja dochodów budżetowych badana był pod kątem wykorzystania „możliwości uzyskania maksymalnych dochodów Gminy”.

Szczegółowej analizie poddano realizację dochodów, których wykonanie odbiega od zakładanego planu. W wyniku tego Komisja Rewizyjna uznała, że „wykazane w części dochodowej nie wykonanie wpływów uważa za usprawiedliwione”. W zakresie realizacji wydatków, Komisja badała przestrzeganie przez organ wykonawczy zasady efektywności wydatkowanych środków. Czynności tych Komisja Rewizyjna dokonała na podstawie, realizacji wydatków w dz. 700 – gospodarka mieszkaniowa, w dz. 750 administracja publiczna, w dz. 754 – bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, w dz. 801 – oświata i wychowanie (wydatki w rozdz. 80148 -stołówki szkolne) w dz. 900 – gospodarka komunalna i ochrona środowiska. Komisja w odniesieniu badanych zagadnień dokonała oceny i wysunęła wnioski. W dalszej części opinii Komisja Rewizyjna zamieściła ustalenia dotyczące sprawozdania finansowego, informacji o stanie mienia Gminy, sprawozdań instytucji kultury (te ostatnie nie dotyczy wykonania budżetu za 2012 r), odniesienia się do opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2012 rok. W części końcowej, Komisja przedstawiła tematykę przeprowadzonych kontroli w 2012 r. Skład Orzekający zauważa, iż wymienione w pkt 1, 2, 3, 5, 6, 8 i 9 zagadnienia nie dotyczyły wykonania budżetu za 2012 w związku z czym nie powinny być przedmiotem analizy Komisji Rewizyjnej przy opiniowaniu budżetu za 2012 i formułowaniu wniosku w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi za 2012 rok.

Skład Orzekający zauważa także, iż użyte w opinii sformułowanie odnoszące się do „działalności Burmistrza Miasta i Gminy Ostrzeszów na przestrzeni roku 2012” jest pojęciem szerszym aniżeli ocena wykonania budżetu przez organ wykonawczy za dany rok budżetowy i wykracza swym zasięgiem poza wymogi wynikające z art. 18 a ust 3 ustawy o samorządzie gminnym, oraz art. 270 ust 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, iż wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Ostrzeszowie o udzielenie absolutorium Burmistrzowi za 2012 rok został uzasadniony i opracowanych zgodnie z wymogami prawa z ww. uwagą.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Teresa Marczak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.