

Uchwała nr SO – 3/0955/240/2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 13 czerwca 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Ostrzeszów o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Ostrzeszów za 2023 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 roku (ze zm.) w składzie:

Przewodnicząca: Dorota Wierzbicka
Członkowie : Małgorzata Łuczak
Agnieszka Ząbczyńska

na podstawie art. 13 pkt. 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz.1325) i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609, z późn. zm.) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Ostrzeszów o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Ostrzeszów za 2023 rok wraza następującą opinię.

Przepis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tą ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium wójtowi (prezydentowi, burmistrzowi).

W myśl przepisu art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych komisja rewizyjna rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu, informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w terminie ustawowym, wniosek w sprawie absolutorium dla organu wykonawczego.

W dniu 11 czerwca 2024 roku wpłynął do tut. Izby wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Ostrzeszów o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Ostrzeszów za 2023 rok. Wniosek ten został sformułowany w formie Uchwały Nr 1/2024 Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Ostrzeszów z dnia 10 czerwca 2024 roku w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Ostrzeszów za 2023 rok.

W sentencji uchwały Komisja pozytywnie oceniła wykonanie budżetu Miasta i Gminy Ostrzeszów za 2023 rok i sformułowała wniosek do Rady Miejskiej o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Ostrzeszów za 2023 rok. Z uzasadnienia do ww. uchwały Komisji Rewizyjnej wynika, że została ona przyjęta w głosowaniu jawnym, w obecności 7 członków Komisji (za wnioskiem głosowało 5 członków, 2 wstrzymało się od głosowania).

Opinia Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu Miasta i Gminy Ostrzeszów za 2023 rok, stanowiąca szczegółowe uzasadnienie, stanowiła załącznik do uchwały.

Z załączonej do uchwały opinii wynika, że dokonując oceny wykonania budżetu Miasta i Gminy Ostrzeszów za 2023 rok Komisja Rewizyjna rozpatrzyła:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta i Gminy Ostrzeszów za 2023 rok wraz z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o tym sprawozdaniu,
- sprawozdanie finansowe Jednostki za 2023 rok,
- informację o stanie mienia Miasta i Gminy Ostrzeszów za 2023 rok.

W ocenie Składu Orzekającego Komisja Rewizyjna zrealizowała zatem dyspozycję wynikającą z przepisu art. 270 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Oceniając wykonanie budżetu Komisja posiłkowała się wyjaśnieniami Skarbnika i Naczelników wydziałów Urzędu Miasta i Gminy oraz Dyrektorów wybranych jednostek organizacyjnych Miasta i Gminy.

W opinii Komisja Rewizyjna odniosła się do zmian budżetu dokonywanych w trakcie roku i stwierdziła, że miały one ścisły związek z realizacją budżetu i podejmowane były zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym i ustawą o finansach publicznych. Komisja wskazała na stopień realizacji dochodów i wydatków budżetowych, w tym majątkowych, wynik budżetu oraz na poziom zadłużenia Miasta i Gminy i udzielone poręczenia.

W zakresie realizacji dochodów budżetu Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła działania Burmistrza w zakresie ich realizacji. Komisja uznała, że „*podjęto wiele działań zmierzających do poprawy ściągalności dochodów, w tym szczególnie z różnego rodzaju podatków i opłat.*”. W ocenie Komisji planowanie dochodów było wynikiem szczegółowych wyliczeń oraz bieżącej analizy sytuacji finansowej jednostki.

W zakresie realizacji wydatków budżetowych, Komisja Rewizyjna wskazała na realizację wydatków w działach klasyfikacji budżetowej, które mają największy udział w strukturze wydatków. Oceniając wydatkowanie środków w poszczególnych rozdziałach klasyfikacji budżetowej Komisja nie wniosła zastrzeżeń, stwierdzając, że „*Niższe niż plan wykonanie niektórych wydatków świadczy o dokonywaniu wyłącznie wydatków w sposób celowy i oszczędny*”. Komisja rewizyjna stwierdziła, że w zakresie wydatków przestrzegane były podstawowe zasady realizacji budżetu, a mianowicie: „*a) wydatki realizowane były w granicach kwot ustalonych w planie finansowym, zgodnie z ich przeznaczeniem, b) zobowiązania wynikające z zawartych umów i przepisów prawa regulowane były z zachowaniem stosownych terminów, c) zobowiązania wynikające z zawartych umów na wykonanie zadań inwestycyjnych realizowano w granicach a nawet poniżej ujętych w budżecie, d) wydatki bieżące i inwestycyjne ponoszone były w sposób celowy, oszczędny i „gospodarczy”*”.

Komisja pozytywnie oceniła działania Burmistrza Miasta i Gminy w zakresie realizacji wydatków budżetowych w 2023 roku.

Ponadto Komisja Rewizyjna podała, że w 2023 roku jej zespoły kontrolne przeprowadziły kontrole dotyczące realizacji budżetu jako całości oraz w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej i stwierdziła, że „*Przeprowadzone kontrole jednoznacznie stwierdziły, że budżet był realizowany prawidłowo*”. **Skład Orzekający wskazuje, że w odniesieniu do przeprowadzonych kontroli podana w opinii informacja jest bardzo ogólna i nie określa zakresu kontroli, ani też ustaleń wynikających z kontroli poszczególnych zagadnień. Ocena wykonania budżetu dokonana przez Komisję Rewizyjną winna być także dokonana na podstawie wyników całorocznej pracy kontrolnej Komisji Rewizyjnej w zakresie prawidłowości realizacji budżetu.**

Na powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wskazywał już w uchwale nr SO – 3/0955/93/2023 z dnia 22 maja 2023 r. w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Ostrzeszów o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Ostrzeszów za 2022 rok.

W swojej opinii Komisja Rewizyjna odniosła się także do informacji o stanie mienia komunalnego (w zakresie informacji Komisja uznała, że „*Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki posiada Miasto i Gmina, jego wartość i zmiany jakie nastąpiły w ciągu roku. W zakresie gospodarki mienia nie stwierdzono żadnych nieprawidłowości.*”) oraz sprawozdania finansowego za 2023 rok, na które składały się bilans jednostki samorządu terytorialnego sporządzony na dzień 31.12.2023 r., bilans zbiorczy jednostek budżetowych, rachunek zysków i strat jednostki oraz zestawienie zmian funduszu jednostki, informacja dodatkowa. Komisja nie wniosła uwag do rozpatrzonego sprawozdania finansowego i stwierdziła, że przedstawia ono rzetelne i jasne informacje istotne dla oceny sytuacji majątkowej i finansowej Miasta i Gminy.

W podsumowaniu Komisja Rewizyjna uznała, że dokonane przez nią analizy, złożone jej wyjaśnienia dają podstawę do stwierdzenia, że budżet roku 2023 realizowany był prawidłowo. Komisja Rewizyjna uznała, że Burmistrz wykonując zadania związane z wykonywaniem budżetu kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi. Powyższe ustalenia i analizy – w ocenie Komisji Rewizyjnej - są wystarczające do wyrażenia pozytywnej opinii

o realizacji budżetu roku 2023 i w rezultacie do wystąpienia do Rady Miejskiej Ostrzeszów z wnioskiem o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Ostrzeszów za 2023 rok.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Ostrzeszów o udzielenie absolutorium Burmistrzowi za 2023 rok został uzasadniony.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Dorota Wierzbicka

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania uchwały.