

U C H W A Ł A Nr XVII/112/95

Rady Miejskiej w Ostrzeszowie
z dnia 28 września 1995 roku

w sprawie wyrażenia opinii na temat reformy ustroju państwa i administracji publicznej

Na podstawie art.18 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie terytorialnym /Dz.U.Nr 16, poz.95; zm.: z 1990r. Nr 34,poz.199, Nr 43,poz.253, Nr 89, poz.518; z 1991r. Nr 4,poz.18, Nr 110,poz.473; z 1992r. Nr 85,poz.428, Nr 100,poz.499; z 1993r. Nr 17,poz.78; z 1994r. Nr 122,poz.593/ Rada Miejska uchwala, co następuje:

§ 1

Reforma samorządowa rozpoczęta w 1990 roku stworzyła podstawy do budowy społeczeństwa obywatelskiego oraz organizacji państwa opartej na zasadzie pomocniczości. Samorząd terytorialny sprawdził się nie tylko jako zasadniczy element demokracji politycznej ale również jako bardziej efektywny mechanizm podejmowania decyzji.

Odrodzony samorząd terytorialny ograniczono do jednego szczebla - gminy. Przyjęty system, z niejasnymi procedurami finansowania zadań zleconych, wykształcił mało stabilny model finansów komunalnych. Szczupłe od początku zasoby finansowe gmin podlegały i podlegają systematycznemu zmniejszaniu. Silna tendencja do równoważenia niedoborów w budżecie państwa dochodami gmin jest rozwiązaniem krótkowzrocznym. Pozbawienie bowiem gmin możliwości skutecznego rozwiązywania spraw lokalnych nie służy społecznościom lokalnym i prowadzi do pogorszenia warunków życia naszych rodzin.

Samorządy, które realizują lokalne zadania publiczne, najważniejsze dla mieszkańców, wykazały dobitnie, że racjonalniej niż inne instytucje publiczne gospodarują posiadanymi środkami finansowymi. Samorządy chcą realizować wszystkie zadania lokalne w interesie swoich obywateli - w tym celu muszą jednak dysponować adekwatnymi do zakresu zadań instrumentami prawnymi i środkami finansowymi.

W ostatnich latach ujawniły się silne tendencje do zaprzestania decentralizacji, a nawet do zniweczenia jej dotychczasowych osiągnięć w gminach. Zapewnienia rządu o zamiarze poszerzenia kompetencji gmin wzbudzają jedynie obawy, że zadania zostaną przekazane - jak zwykle dotąd - bez wystarczających do ich wykonania środków finansowych.

Nakładane są nowe zadania zlecone podlegające nadzorowi także pod względem kryterium celowości, a zatem faktycznie uzależniające samorządy od administracji rządowej. Nowe zadania własne nakłada się na gminy przede wszystkim w tych

dziedzinach, w których administracja rządowa nie potrafiła dotąd wprowadzić niezbędnych zmian, przykładem tego jest ustawa o najmie lokali mieszkalnych i dodatkach mieszkaniowych.

W ostatnich latach nastąpił wzrost administracji specjalnych umacniających resortowy charakter organizacji państwa. Odpowiedzialność za to ponoszą wszyscy którzy sądzą, że można rządzić czterdziestomilionowym narodem z "centrum".

Z niepokojem obserwując powyższe zjawiska oczekujemy od Parlamentu, Prezydenta i Rządu RP jak najszybszych działań, które odwrócą tendencje zagrażające procesowi reform w Polsce.

Mając na uwadze postępujące niekorzystne zmiany w sytuacji prawnej i faktycznej samorządu terytorialnego, domagamy się, aby fundamentalne zasady dotyczące funkcjonowania samorządu terytorialnego znalazły się w nowej konstytucji, zarówno w rozdziale dotyczącym naczelnych zasad ustrojowych państwa, jak i w odrębnym rozdziale poświęconym wyłącznie samorządowi.

Jednocześnie domagamy się powrotu do rozpoczętej reformy administracji publicznej zakładającej:

- wprowadzenie powiatów samorządowych, wykonujących lokalne zadania publiczne, przekraczające możliwości gmin i zadania ponadgminne,
- umocnienie roli gmin poprzez przekazanie im możliwie szerokich kompetencji w formie zadań własnych wraz z wystarczającymi do ich wykonania środkami finansowymi,
- wprowadzenie zmian na szczeblu administracji wojewódzkiej poprzez powołanie na tym szczeblu samorządowego organu przedstawicielskiego, wyposażonego w kompetencje o charakterze regionalnym.

§ 2

Niniejszą uchwałą Rada kieruje do:

Prezydenta RP, Prezesa Rady Ministrów, Marszałka Sejmu, Marszałka Senatu, Ministra Finansów, Przewodniczącego Komisji Konstytucyjnej Zgromadzenia Narodowego, Przewodniczących Komisji Sejmowych: Samorządu Terytorialnego oraz Budżetu i Finansów, Przewodniczących Klubów Parlamentarnych, Posłów i Senatorów Woj. kaliskiego, Prezesa Związku Miast Polskich oraz Sejmiku Samorządowego Województwa Kaliskiego.

§ 3

Uchwałą wykonuje Przewodniczący Rady Miejskiej.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ

inż. Zdzisław Łowicki